COMISIÓN DE ASUNTOS MIGRATORIOS OEA/Ser. W

CIDI/CAM/doc.128/23

21 abril 2023

Original: español

NOTA CONCEPTUAL

# SESIÓN ANUAL SOBRE GOBERNANZA MIGRATORIA Y MECANISMOS Y PROCESOS INTERNACIONALES Y REGIONALES EN MATERIA DE MIGRACIÓN.

# HACIA EL DESARROLLO DE UN ABORDAJE INTEGRAL Y HEMISFÉRICO: FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN REGIONAL PARA MEJORAR LA GOBERNANZA MIGRATORIA Y LA PROTECCIÓN INTERNACIONAL EN LAS AMÉRICAS.

(9 de mayo de 2023)

(Preparada por la Presidencia de la CAM con el apoyo de la Secretaría Técnica)

En las Américas, según datos del 2020, se estima que hay un total de 73.5 millones de migrantes internacionales, incluidos 58.7 millones en América del Norte y 12.5 millones en América Latina y el Caribe[[1]](#footnote-1). Conforme, los Estados, las organizaciones multilaterales y otros actores no estatales, enfrentan una necesidad cada vez más imperiosa de gestionar la migración y desarrollar una gobernanza migratoria que pueda maximizar sus beneficios y minimizar sus costos. Esta labor se lleva a la par de la implementación de políticas que respeten las obligaciones internacionales contraídas por los Estados en el marco del derecho internacional de los derechos humanos, el derecho internacional de los refugiados, el principio de la responsabilidad compartida, entre otras ramas del derecho internacional.

De su parte, el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular señala la migración como un asunto a abordar desde las esferas políticas, de leyes y regulaciones de los Estados, con el fin entre otros, de fomentar **una cooperación que permita una migración más segura, ordenada y regular, tal como establece la agenda 2030 en su Objetivo 10, meta 7.**

**Por lo mismo, en las últimas décadas** han surgido multiplicidad de procesos consultivos globales y regionales dirigidos a generar espacios de diálogo, coordinación, cooperación e intercambio de experiencias entre los Estados para fortalecer la protección internacional y el acceso a los derechos de las personas migrantes y refugiadas. Aunque estos procesos consultivos guardan similitudes respecto a sus objetivos y razón de ser, tienden a estar fragmentados en una serie de instituciones y/o instancias conforme las prioridades de los Estados que las integran. Por esta razón, se requieren de coordinación y complementariedad en cuanto a las acciones que se impulsan y con respecto a la búsqueda de recursos, que son cada vez escasos. También se alude a que la gobernanza migratoria ha permanecido en gran medida en el ámbito de los Estados soberanos sin un marco institucional multilateral formal[[2]](#footnote-2).

En el marco de Naciones Unidas, el *Diálogo de Alto Nivel a la Migración Internacional y el Desarrollo*, derivado de la resolución 58/208 de 2003 de la AG-ONU, cuyo objetivo es debatir los aspectos multidimensionales de la migración internacional y el desarrollo, dio como resultado en su segunda convocatoria, el [*Programa de Acción* que comprende ocho ejes para conseguir que la migración funcione](http://www.un.org/en/ga/68/meetings/migration/pdf/migration_8points_en.pdf). Así, los ejes temáticos se estructuran en torno a los datos y base factual sobre migración, la migración laboral, los derechos humanos y explotación de migrantes, trata de personas, la cooperación en materia de migración, entre otros.

De su parte el [Grupo Mundial sobre Migración](https://www.iom.int/es/grupo-mundial-sobre-migracion) (GMM), se propicia como un mecanismo interinstitucional de coordinación integrado por la OIM y otras 15 entidades del sistema de Naciones Unidas, cuyo objetivo es promover la aplicación de instrumentos y normas internacionales y regionales que guardan relación con la migración; y alentar la adopción de enfoques interinstitucionales más coherentes, integrales y mejor coordinados.

En cuanto a l**a OIM, mediante el trabajo regional que realiza a través de las diferentes instancias multilaterales, ha configurado una agenda política global que cuenta con la participación tanto de los Estados como de distintos actores estratégicos, incluyendo a los Organismos Internacionales, ONGs, centros de pensamiento, instituciones académicas, asociaciones de inmigrantes, entre otros.**

En su marco de acción se encuentra el Diálogo Internacional sobre Migración (IDM), principal foro anual de la OIM para el diálogo político migratorio, que en su última edición (31 de marzo 2023) tuvo como tema “Impulsar la movilidad humana en apoyo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) ”, dando como resultado algunas recomendaciones para acelerar el logro de los ODS. Estas incluyen el mejoramiento de la calidad de los datos y de su análisis para la elaboración de políticas basadas en evidencias, el apoyo a las personas migrantes y desplazadas para la acción climática, el desarrollo de ciudades y comunidades resilientes y pacíficas, el abordaje de desigualdades y vulnerabilidades a través de la Cobertura Universal de Salud, entre otras.[[3]](#footnote-3)

Por otra parte, a nivel regional están el [Foro Iberoamericano sobre Migración y Desarrollo (FIBEMYD)](https://www.iom.int/es/red-iberoamericana-de-autoridades-migratorias-riam), pilar de la Conferencia Iberoamericana, cuyo objetivo es llegar a un entendimiento común sobre los principales efectos de la migración y el desarrollo con miras a definir programas y proyectos prioritarios orientados a mitigar dichos efectos en Iberoamérica. .[[4]](#footnote-4)

Igualmente, la [Red Iberoamericana de Autoridades de la Migración (RIAM)](https://www.iom.int/es/red-iberoamericana-de-autoridades-migratorias-riam), es un foro consultivo de cooperación intergubernamental conformada (19 Estados miembros), que tiene por objeto fortalecer la gestión migratoria a nivel nacional, bilateral y multilateral a través de la cooperación técnica y científica, la consolidación de mecanismos para el intercambio de información, la institucionalización de la operatividad de los procesos migratorios con sus países miembros y el establecimiento de alianzas estratégicas para la lucha contra los delitos transnacionales asociados con la migración.

Otros escenarios relevantes a nivel subregional[[5]](#footnote-5) son la [Comisión Centroamericana de Directores de Migración (OCAM)](https://www.iom.int/es/comision-centroamericana-de-directores-de-migracion-ocam), creada en el marco del Plan de Acción Económico de Centroamérica (PAECA) del SICA, en cuyo último encuentro (diciembre de 2022) se reiteraron compromisos para fomentar los lazos de amistad para la seguridad, protección, vigilancia, prevención, modernización de la gestión, fortalecimiento de las fronteras, controles integrados, y mejoras tecnológicas, acuerdos internacionales y otros mecanismos legítimos[[6]](#footnote-6).

En cuanto a los desafíos comunes de migración en el Caribe, la OIM a través del proyecto PACTA, financiado por la Oficina de Población, Refugiados y Migraciones del Departamento de Estado de los Estados Unidos, reveló medidas a tomar para implementar prácticas efectivas de gobernanza de la migración en los países caribeños. Las medidas incluyen la recopilación de datos, fortalecimiento de la vigilancia costera, fortalecimiento de las leyes y protocolos que combaten la trata y mecanismos para la garantía del acceso de migrantes a la atención médica y educación.[[7]](#footnote-7)

A medida que el desplazamiento masivo en todo el mundo sigue creciendo, y que los países de ingresos bajos y medianos asumen gran parte de la responsabilidad hacia las personas refugiadas, **la Declaración de Nueva York**[[8]](#footnote-8) **establece una visión para una respuesta más predecible e integral a estas crisis**, en ese sentido el  [Marco Integral Regional de protección y Soluciones](https://www.acnur.org/5b58ef944)  (MIRPS)[[9]](#footnote-9) que promueve un mayor apoyo para las personas refugiadas y los países que las acogen en Centroamérica y México. El MIRPS tiene como principal objetivo promover una respuesta coordinada, enfocada en áreas como empleo y medios de vida, educación, salud, protección de la niñez y protección social para desplazados y refugiados en los Estados miembros, y cuenta con una plataforma de apoyo y un mecanismo de seguimiento para implementar y facilitar la coordinación y el intercambio de las buenas prácticas[[10]](#footnote-10).

Además, están la iniciativa de la [Conferencia Regional sobre Migración (CRM)](https://www.iom.int/regional-conference-migration-rcm-or-puebla-process)  que funge como espacio de diálogo regional e intercambio de ideas y de experiencias para la reflexión conjunta y la cooperación en asuntos migratorios[[11]](#footnote-11); La [Reunión Técnica Internacional sobre Movilidad Humana de Ciudadanos Venezolanos en la Región (Proceso de Quito)](https://www.iom.int/international-technical-meeting-human-mobility-venezuelan-citizens-region-quito-process) que se enfoca en coordinar respuestas frente a la crisis de movilidad humana de ciudadanos venezolanos; la Conferencia Sudamericana sobre Migraciones (CSM) que tiene por objeto facilitar un foro de consulta para los países de América del Sur en las principales esferas del desarrollo, las diásporas, los derechos de los migrantes, la integración, el intercambio de información, las estadísticas sobre migración y la lucha contra la trata y el tráfico de personas; y El Foro Especializado Migratorio del MERCOSUR cuyo objeto es consolidar un proceso de integración migratoria con enfoque de derechos humanos.

En el ámbito de la OEA, la AG/RES.2988(LII-O/22), en su párrafo resolutivo 56, insta a la Comisión de Asuntos Migratorios- CAM -a reconocer el trabajo de los mecanismos y procesos consultivos regionales existentes, además de promover un espacio de diálogo entre estos, a través de una sesión anual en el marco de sus sesiones ordinarias, con el objetivo de contribuir a mejorar la gobernanza migratoria y la protección internacional en las Américas, con un abordaje integral, donde se aborden temas tales como la regularización, los medios para la admisión y estancia de las personas migrantes, a efectos de facilitar sus procesos de integración. Igualmente, el fortalecimiento de los sistemas de protección en la región de las personas migrantes.

Cabe resaltar en el marco de esfuerzos regionales la iniciativa alentada por Estados Unidos que concluyó con la Declaración de los Ángeles (2022), en el marco de la reciente Cumbre de las Américas y se constituye en una hoja de ruta para los países suscriptores en busca de movilizar a la región en torno a 4 ejes principales: 1. la estabilidad y la asistencia a las comunidades de destino, origen, tránsito y retorno; 2. las vías regulares para la migración y la protección internacional; 3. la gestión humana de la migración y 4. la respuesta coordinada ante emergencias y la asistencia humanitaria en situaciones de migración masiva y desplazamiento de refugiados.[[12]](#footnote-12)

Conforme este panorama, es relevante para la CAM promover espacios de reflexión y diálogo sobre gobernanza migratoria con el objetivo de que, estructurada y soportada en una arquitectura de mecanismos consultivos, se logre un mayor acercamiento de las instancias existentes para encontrar sinergias entre las agendas de trabajo y evitar la duplicación de esfuerzos, aprovechando al máximo el intercambio de experiencias. Así gestionada, la gobernanza migratoria ofrece la oportunidad de que los Estados estén mejor preparados para atender las responsabilidades entorno a la migración y el desplazamiento forzado[[13]](#footnote-13).

La existencia de estos mecanismos representa una oportunidad para que se implementen acciones conjuntas que refuercen aquellas áreas en las que falta potenciar soluciones duraderas para disminuir la vulnerabilidad de las personas migrantes, refugiadas y de las comunidades de acogida.

Por lo tanto, esta sesión propiciará el diálogo en torno a:

1. ¿Cuáles son los principales retos y buenas prácticas que el mecanismo o proceso que usted representa ha desarrollado para responder a la migración y/o al desplazamiento forzado? Si tuviera que precisar en el amplio espectro de instancias y mecanismos sobre migración en las Américas ¿cuál sería el valor agregado de la instancia y/o mecanismo que usted representa?
2. ¿Qué oportunidades y espacios de articulación, coordinación y cooperación ve entre el mecanismo o proceso que usted representa y los demás procesos o mecanismos presentes en la sesión de hoy para mejorar la gobernanza migratoria a nivel hemisférico en las Américas?

Bajo esta mirada, en esta sesión abordará el rol de los mecanismos y procesos regionales en la gestión coordinada de la migración. Luego de las exposiciones de los panelistas se abrirá un espacio para que las delegaciones intervengan sobre los temas anteriormente mencionados. Se solicita especialmente que los Estados compartan buenas prácticas en la materia, con el fin de consolidar la información y ponerla a disposición de los Estados Miembros.

CIDRP03838S01

1. Portal de datos de migración. Para obtener más información, por favor consultar:

   <https://www.migrationdataportal.org/data?amp%3Bm=2&amp%3Bfocus=profile&i=stock_abs_&t=2020&m=2> [↑](#footnote-ref-1)
2. Para más información, por favor consultar la nota técnica del Departamento de Inclusión Social de la OEA titulada: “Gobernanza Migratoria Regional en las Américas”

   disponible en: <https://www.oas.org/es/sadye/documentos.asp> [↑](#footnote-ref-2)
3. https://www.iom.int/es/news/el-dialogo-internacional-sobre-migracion-busca-apuntalar-la-movilidad-humana-para-el-logro-de-los-ods [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://www.iom.int/es/foro-iberoamericano-sobre-migracion-y-desarrollo-fibemyd> [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://www.prensa-latina.cu/2022/12/14/el-sica-reitera-compromiso-por-una-migracion-ordenada-y-segura>. [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://www.prensa-latina.cu/2022/12/14/el-sica-reitera-compromiso-por-una-migracion-ordenada-y-segura>. [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://rosanjose.iom.int/es/blogs/9-claves-para-una-gobernanza-migratoria-efectiva-en-el-caribe> [↑](#footnote-ref-7)
8. 8 [Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes | ACNUR](https://www.acnur.org/declaracion-de-nueva-york-para-los-refugiados-y-los-migrantes) [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://mirps-platform.org/> [↑](#footnote-ref-9)
10. <https://www.acnur.org/marco-integral-regional-para-la-proteccion-y-soluciones-mirps.html#:~:text=El%20Marco%20Integral%20Regional%20de,acuerdos%20innovadores%20de%20responsabilidades%20compartidas>. [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://www.gob.mx/sre/acciones-y-programas/conferencia-regional-sobre-migracion-crm#:~:text=%E2%80%A2-,La%20Conferencia%20Regional%20sobre%20Migraci%C3%B3n%20(CRM)%20o%20Proceso%20Puebla%20es,asuntos%20migratorios%20de%20inter%C3%A9s%20com%C3%BAn>. [↑](#footnote-ref-11)
12. <https://www.state.gov/translations/spanish/declaracion-de-los-angeles-sobre-migracion-y-proteccion/> [↑](#footnote-ref-12)
13. Para más información, por favor consultar la nota técnica del Departamento de Inclusión Social de la OEA titulada: “Gobernanza Migratoria Regional en las Américas” disponible en: <https://www.oas.org/es/sadye/documentos.asp> [↑](#footnote-ref-13)