OEA/Ser.W

CIDI/INF.395/20

25 noviembre 2020

Original: inglés

NOTA CONCEPTUAL

REUNIÓN ORDINARIA DEL CONSEJO INTERAMERICANO PARA EL DESARROLLO INTEGRAL (CIDI)

8 DE DICIEMBRE DE 2020

(Preparado por la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral)

TEMA**: Esquemas asociativos multilaterales para la creación de resiliencia ante perturbaciones externas**

1. **ANTECEDENTES**

En el período ordinario de sesiones de la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos (OEA), celebrado en 2020, los Estados Miembros reconocieron que la capacidad de resiliencia de la región ante vulnerabilidades, tales como los desastres naturales y otras perturbaciones externas, podría fortalecerse mediante el establecimiento de esquemas asociativos público-privados. En consecuencia, los Estados Miembros pidieron a la Secretaría General que siguiera fortaleciendo los esquemas asociativos existentes y creando otros nuevos, con los actores pertinentes, incluidos el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil[[1]](#footnote-2). Además, los Estados Miembros aprobaron la resolución “Hacia una carta empresarial interamericana”[[2]](#footnote-3), con la finalidad de promover el papel del sector privado en el desarrollo integral del Hemisferio.

Los Estados Miembros también reconocieron que la pandemia de COVID-19 no solo amenaza el progreso hacia la erradicación de la pobreza (requisito indispensable para el desarrollo sostenible), sino que refuerza la necesidad de diseñar y aplicar urgentemente políticas, estrategias y programas destinados a reducir la vulnerabilidad y fomentar la resiliencia ante perturbaciones externas, incluidos los efectos adversos del cambio climático[[3]](#footnote-4).

El año 2020 ha planteado cambios tan fundamentales que ha obligado a un reajuste. Tales cambios presentan una oportunidad para repensar el contrato social y para buscar modelos que vayan más allá de la mera resiliencia, no solo para volver a donde estábamos, sino para ser mejores. Las Américas, como región, debe pasar de la vulnerabilidad a la resiliencia en todas sus dimensiones —económica, social y ambiental— e ir en pos de un modelo de desarrollo más incluyente y sostenible.

¿Cómo puede la región hacer esta transición? Podría empezarse identificando las innovaciones necesarias y comprendiendo que las soluciones requieren la participación de todos los sectores y todos los actores. La crisis generada por la COVID-19 ha puesto de manifiesto que hay alternativas reales a la forma en que trabajamos, estudiamos, interactuamos, producimos y entregamos y pagamos por productos y servicios. Ha acelerado la difusión de innovaciones, impulsada por los Gobiernos, las empresas y las instituciones que han aprovechado la oportunidad para hacer las cosas de manera diferente.

El llevar a la práctica estas soluciones e innovaciones para transformar nuestras economías y sociedades requiere la participación de la sociedad entera. Requiere aprovechar la cooperación internacional, los esquemas asociativos multilaterales y la solidaridad. Sin embargo, una serie de iniciativas aisladas de diferentes actores no es suficiente. Necesitamos crear iniciativas conjuntas, articular las necesidades comunes con las soluciones e identificar a los aliados ideales. La OEA, en su calidad de foro hemisférico y de mediador honesto, está llamada a facilitar este proceso, al tiempo que sigue trabajando con los Estados Miembros para el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

La crisis también ha generado un espacio adicional para la participación de múltiples partes interesadas en el fomento de la resiliencia mediante la mejora de la respuesta y recuperación en casos de desastre. La OEA/SEDI cuenta con ejemplos concretos de esquemas asociativos que están beneficiando a los Estados Miembros con asistencia técnica, capacitación y acceso a herramientas y servicios proporcionados en colaboración con el sector privado, las universidades y otros actores. El potencial de crecimiento en esta área es enorme.

Existen muchas iniciativas prometedoras para impulsar la acción de múltiples partes interesadas en favor del desarrollo. El [Diálogo Empresarial de las Américas (ABD)](https://americasbd.org/), liderado por el sector privado y facilitado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID); la [Iniciativa de Conexión Empresarial](https://www.connectingbusiness.org/about), impulsada por el sector privado y apoyada por las Naciones Unidas; la [COVID Action Platform](https://www.weforum.org/platforms/covid-action-platform) del Foro Económico Mundial; la [Alianza Mundial para los Datos sobre el Desarrollo Sostenible](https://www.data4sdgs.org/); el [Pacto Mundial](https://www.unglobalcompact.org/) de las Naciones Unidas y la [Plataforma en línea de alianzas para el cumplimiento de los ODS](https://sustainabledevelopment.un.org/partnerships/) son solo algunos ejemplos.

Estas alianzas son fundamentales, ya que la “tormenta perfecta” está envolviendo a las Américas. La región se ha visto afectada por una temporada de huracanes que ha batido todos los récords, que se suma a la crisis sanitaria, económica y social provocada por la pandemia de COVID‑19. Las dramáticas repercusiones de la pandemia han exacerbado las arraigadas debilidades estructurales de la región, como los alarmantes niveles de pobreza y desigualdad, la falta de financiación de los sistemas de protección social, las altas tasas de informalidad de los mercados laborales, las bajas tasas de productividad e innovación y la infraestructura deficiente. A su vez, la temporada de huracanes es un recordatorio brutal de nuestra gran vulnerabilidad al cambio climático y al creciente número de desastres naturales. La superación de esos obstáculos depende de la labor articulada de todas las partes interesadas, mediante sólidos esquemas asociativos que puedan aprovechar la experiencia, los conocimientos, la financiación y otros recursos necesarios para reconstruir mejor después de la crisis, con resiliencia e inclusividad.

La temporada de huracanes 2020 en el Atlántico ocupa un infortunado primer lugar como la más activa de la historia, según lo indicó a mediados de noviembre la Administración Nacional Oceánica y Atmosférica (NOAA) de los Estados Unidos[[4]](#footnote-5). El huracán Iota se convirtió en la trigésima tormenta con nombre de la temporada, lo que supone un aumento con respecto a la media anual de 12 tormentas con nombre, y ha batido el récord establecido en 2005 del mayor número de tormentas tropicales/subtropicales en un solo año, en casi 170 años de datos registrados.

El Centro Nacional de Huracanes de la NOAA[[5]](#footnote-6) indicó que Iota siguió de cerca al huracán Eta, amenazando con causar desastres en partes de América Central y del Sur, pues el suelo ya estaba saturado por las fuertes lluvias, lo que podría dar lugar a inundaciones repentinas y deslizamientos de tierra. Se había pronosticado una temporada “hiperactiva” debido a que las temperaturas de la superficie del mar eran más cálidas que el promedio y a otras condiciones oceánicas y atmosféricas que favorecían una activa temporada de huracanes.

Este año, la pandemia de COVID-19 ha paralizado al mundo entero. Enfrentar las amenazas que plantean los desastres naturales en este escenario no solo es un reto, sino que es casi impensable. Los científicos han advertido que la incompatibilidad inherente de las estrategias para proteger a la población de los peligros de los huracanes (es decir, evacuar y brindar refugio a la gente en grupos) y de los esfuerzos para frenar la propagación de la COVID-19 (es decir, separar a la gente mediante el distanciamiento social y las órdenes de permanecer en casa) pueden exacerbar los daños causados por la pandemia[[6]](#footnote-7). En efecto, al tiempo que los huracanes, las inundaciones y los aludes de lodo devastaban la región, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja advertía sobre los riesgos adicionales relacionados con el aumento de los contagios de coronavirus, dada la dificultad de aplicar medidas de prevención[[7]](#footnote-8).

Nuestros Estados Miembros y la Organización tienen ante sí una oportunidad única al enfrentarse a los numerosos retos del año 2020. Una crisis tan grave como esta puede contribuir a armonizar programas y prioridades y, al mismo tiempo, puede fomentar la voluntad política de muchos actores para fortalecer su colaboración en pro de un futuro más sostenible, resiliente e incluyente para todos los pueblos de las Américas.

1. **RELEVANCIA PARA LOS MANDATOS DE LA OEA**

La promoción de economías incluyentes y competitivas es una de las líneas estratégicas para el desarrollo integral del Plan Estratégico Integral de la OEA [AG/RES. 1 (LI-E/16)]. Dicho plan establece los siguientes objetivos:

6.1 Impulsar la cooperación bilateral, Sur- Sur, triangular e internacional en el Hemisferio.

6.2 Fomentar alianzas multisectoriales eficaces para apoyar a los Estados Miembros en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Además, en el quincuagésimo período ordinario de sesiones de la Asamblea General, los Estados Miembros aprobaron sendas resoluciones en las que se reconoce la pertinencia de los esquemas asociativos multilaterales para apoyar y fortalecer la labor de la Organización en la esfera del desarrollo: AG/RES. 2955 (L-O/20), “Impulsando iniciativas hemisféricas en materia de desarrollo integral: promoción de la resiliencia”, y AG/RES. 2954 (L-O/20), “Hacia una carta empresarial interamericana”.

1. **OBJETIVO DE LA REUNIÓN**

El propósito de esta reunión es facilitar el diálogo entre los Estados Miembros y presentar los esquemas asociativos con los que ya cuenta la Secretaría para apoyar los esfuerzos de recuperación posteriores a la COVID-19 y crear resiliencia para hacer frente a futuras perturbaciones externas. Las preguntas propuestas para la consideración de los panelistas y delegados de los Estados Miembros son las siguientes:

* **Resiliencia a perturbaciones externas:** Teniendo en cuenta las vulnerabilidades inherentes y las debilidades estructurales de la región, ¿qué sistemas deben establecerse para responder mejor a las perturbaciones externas y a la acumulación de desastres?
* **Oportunidades:** ¿Qué oportunidades de financiamiento, cooperación y esquemas asociativos están disponibles para la creación de resiliencia?
* **El papel de la OEA:** ¿Qué papel puede desempeñar la OEA/SEDI para aprovechar los esquemas asociativos multilaterales para el desarrollo?

1. **ESTRUCTURA DE LA REUNIÓN**

La reunión se llevará a cabo como un debate virtual entre los panelistas de las múltiples partes interesadas que han sido fundamentales para promover la labor de la OEA/SEDI en la atencion a las necesidades emergentes. Las delegaciones de los Estados Miembros tendrán la oportunidad de compartir sus ideas y reflexiones durante el debate, teniendo como guía las preguntas propuestas anteriormente.

Entre los panelistas invitados se incluyen los siguientes:

* Amazon Web Services (panelista por confirmar)
* Structuralia (panelista por confirmar)
* Servicios BID (panelista por confirmar)

1. **RESULTADO DE LA REUNIÓN**

Se espera que esta reunión contribuya a dar a los Estados Miembros la oportunidad de:

1. Reconocer el papel fundamental que desempeñan los esquemas asociativos en el fortalecimiento de la labor de la OEA/SEDI.
2. Participar en un debate significativo sobre sus objetivos y desafíos comunes para promover los esquemas asociativos multilaterales, con la finalidad de crear resiliencia y reducir las vulnerabilidades ante perturbaciones externas, particularmente en el contexto de la pandemia.
3. Identificar medidas concretas que pueden tomar o continuar, en los ámbitos nacional y regional, para promover esquemas asociativos en el marco de la OEA/SEDI.

CIDRP03044S04

1. . [AG/RES. 2955 (L-O/20), “Impulsando iniciativas hemisféricas en materia de desarrollo integral: promoción de la resiliencia”](http://scm.oas.org/Ag/documentos/Documentos/AG08174E03.docx). [↑](#footnote-ref-2)
2. . AG/RES. 2954 (L-O/20), “Hacia una carta empresarial interamericana”. [↑](#footnote-ref-3)
3. . *Ibíd*. 1. [↑](#footnote-ref-4)
4. . NOAA News, [2020 Atlantic Hurricane Season takes infamous top spot for busiest on record](https://www.noaa.gov/news/2020-atlantic-hurricane-season-takes-infamous-top-spot-for-busiest-on-record) (10 de noviembre de 2020). [↑](#footnote-ref-5)
5. . NOAA News. [Hurricane Iota Becomes 2020’s Strongest Hurricane; Threatens Central America](https://www.nesdis.noaa.gov/content/hurricane-iota-becomes-2020%E2%80%99s-strongest-hurricane-threatens-central-america?utm_source=Social%20Media&utm_medium=Twitter&utm_campaign=HurricaneIota-IOD_20201116) (16 de noviembre de 2020). [↑](#footnote-ref-6)
6. . Schultz, James M., Craig Fugate y Sandro Galea, [Cascading Risks of COVID-19 Resurgence During an Active 2020 Atlantic Hurricane Season](https://www.researchgate.net/publication/343631663_Cascading_Risks_of_COVID-19_Resurgence_During_an_Active_2020_Atlantic_Hurricane_Season), Journal of the American Medical Association (12 de agosto de 2020). [↑](#footnote-ref-7)
7. . IFRC News. [IFRC concerned about impact of Hurricane Eta on coronavirus transmission](https://media.ifrc.org/ifrc/2020/11/10/ifrc-concerned-impact-hurricane-eta-coronavirus-transmission/) (10 de noviembre de 2020). [↑](#footnote-ref-8)