OEA/Ser.W

CIDI/INF. 548/23

30 mayo 2023

Original: inglés

NOTA CONCEPTUAL

REUNIÓN ordinaria deL

Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral (CIDI)

13 DE JUNIO DE 2023

**TEMA: CAMBIO CLIMÁTICO Y POBREZA – EFECTOS MULTIDIMENSIONALES Y SOLUCIONES**

1. **Antecedentes/Justificación**

Erradicar la pobreza extrema para todas las personas en todo el mundo para 2030 es un objetivo fundamental de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Entre 2015 y 2018, la pobreza mundial continuó su descenso histórico, y la tasa de pobreza mundial descendió del 10,1% en 2015 al 8,6% en 2018. Debido a la pandemia de COVID-19, la tasa de pobreza mundial aumentó bruscamente del 8,3% en 2019 al 9,2% en 2020, lo que supone un retroceso de unos tres años.

La pandemia de COVID-19 provocó la recesión mundial más profunda desde la Segunda Guerra Mundial. En 2020, el PIB mundial se contrajo en un 3%. Sin embargo, en América Latina y el Caribe la producción descendió un 7%, lo que supone el mayor deterioro de todas las regiones estudiadas por el FMI[[1]](#footnote-1)/. En 2022, la invasión de Ucrania por parte de Rusia provocó otra desaceleración económica mundial. La inflación récord, alimentada por la mayor crisis energética desde la década de 1970, creó dificultades financieras para millones de personas, al desencadenar la escasez de alimentos y profundizar la pobreza y la desigualdad en toda la región. El año pasado, el 32,1% de la población de la región (equivalente a 201 millones de personas) se encontraba por debajo del umbral de pobreza, mientras que la pobreza extrema afectó al 13,1% (82 millones)[[2]](#footnote-2)/.

El cambio climático se está convirtiendo en una amenaza creciente que agrava la brecha social, acentúa la desigualdad y sume a millones de personas a la pobreza. Las personas empobrecidas, las comunidades rurales y los pueblos indígenas son siempre los más afectados por los efectos adversos del cambio climático. Por ejemplo, en noviembre de 2021, dos enormes huracanes que azotaron Centroamérica -Eta e Iota- trastornaron la vida de millones de personas, obligándolas a desarraigarse y buscar un futuro mejor en otros lugares. El Banco Mundial estima que el cambio climático provocará un aumento de hasta el 300% de la pobreza extrema en América Latina y el Caribe para 2030[[3]](#footnote-3)/. Señala que los hogares más pobres viven al día, lo que significa que su consumo depende de sus ingresos. Además, sus ingresos dependen con frecuencia del trabajo informal e irregular, sujeto a las crisis del empleo. Las personas más pobres no tienen acceso a servicios bancarios, y sus activos se componen casi exclusivamente de objetos tangibles (por ejemplo, viviendas, medios de subsistencia, etc.) susceptibles de pérdida, daño o destrucción durante fenómenos meteorológicos extremos, como huracanes, incendios o inundaciones.

La interrelación entre el cambio climático y la pobreza conlleva importantes repercusiones para la inseguridad alimentaria. El cambio climático agrava las vulnerabilidades que ya existen y afecta de forma desproporcionada a las poblaciones más pobres y marginadas del mundo al contribuir a la inseguridad alimentaria. Las comunidades empobrecidas luchan por acceder y permitirse alimentos nutritivos debido al impacto del cambio climático. La alteración de la disponibilidad de agua causada por el cambio climático provoca sequías prolongadas, comprometiendo aún más los sistemas agrícolas y acentuando la inseguridad alimentaria. Además, los efectos del cambio climático sobre la salud y la nutrición están vinculados entre sí. A medida que la disponibilidad y la calidad de los alimentos disminuyen, las tasas de desnutrición aumentan y las fuentes de agua que se ven comprometidas contribuyen a la prevalencia de enfermedades transmitidas por el agua. El complejo nexo entre el cambio climático, la pobreza, la inseguridad alimentaria, la escasez de agua, la salud y la nutrición subraya la urgente necesidad de acciones integrales y equitativas para mitigar el cambio climático, aliviar la pobreza y asegurar el acceso sostenible a alimentos nutritivos y agua limpia para todos.

Los fenómenos meteorológicos extremos plantean importantes riesgos para el bienestar humano. Las olas de calor pueden provocar enfermedades relacionadas con el calor, especialmente entre las poblaciones vulnerables, como los ancianos y las personas con problemas de salud preexistentes. Además, el cambio climático influye en la distribución y prevalencia de las enfermedades infecciosas. Las temperaturas más cálidas permiten que los mosquitos portadores de enfermedades proliferen en nuevas zonas, ampliando la gama de enfermedades transmitidas por vectores como la malaria y el dengue. Además, los fenómenos meteorológicos extremos que alteran la producción de alimentos y las cadenas de suministro pueden dar lugar a dietas inadecuadas, causando carencias de nutrientes esenciales y comprometiendo la función inmunitaria, lo que aumenta el riesgo de enfermedades relacionadas con la desnutrición.

Por el contrario, el cambio climático afecta a las comunidades empobrecidas, rurales e indígenas de manera desproporcionada, y contribuye a la pobreza endémica por varias razones. En primer lugar, el aumento de las temperaturas perjudica el empleo, especialmente para los trabajadores agrícolas y de la construcción. Según un informe de la Organización Internacional del Trabajo de la ONU, el número de trabajadores susceptibles al estrés térmico sigue siendo muy elevado en América Latina y el Caribe[[4]](#footnote-4)/. En segundo lugar, la mayoría de los adultos que viven en pobreza extrema realizan trabajos agrícolas menores. Estos trabajadores y sus familias son los más directamente expuestos y afectados por los efectos del cambio climático, como los cambios de temperatura y las precipitaciones[[5]](#footnote-5)/. En tercer lugar, los fenómenos meteorológicos extremos hacen que sea mucho más difícil para las personas más pobres salir adelante económicamente, ahorrar dinero e invertir en su futuro. El efecto de huracanes como María en Dominica y Stan en Guatemala tuvo efectos duraderos en las poblaciones más pobres de estos países[[6]](#footnote-6)/. Por último, el cambio climático tiene múltiples efectos adversos sobre la salud, especialmente en zonas con infraestructuras y servicios sanitarios deficientes. En Brasil, las sequías que provocan escasez de agua están estrechamente relacionadas con una mayor mortalidad infantil, menor peso al nacer y períodos de gestación más cortos. Los científicos apuntan a una menor producción agrícola y una menor absorción de nutrientes por parte de las madres, a la falta de agua potable y a una mayor incidencia de enfermedades infecciosas[[7]](#footnote-7).

En resumen, el Banco Mundial estima que el cambio climático podría conducir a tres millones de personas por año a la pobreza en América Latina y el Caribe hasta 2030. Esto afecta a los habitantes de las ciudades, las zonas rurales y las zonas costeras bajas, donde los huracanes y otros peligros son una amenaza cada vez mayor[[8]](#footnote-8)/. Para superar muchos de los retos y evitar la entrada de millones de personas en la pobreza, debe darse prioridad a las importantes inversiones en resiliencia y apoyo económico para las comunidades urbanas, rurales e indígenas más pobres. Las recientes Conferencias de las Partes (COP) en la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC) han abordado estos temas, pero aún queda mucho por hacer y faltan soluciones de base regional.

1. **Objetivo de la sesión**

La sesión permitirá un debate de expertos sobre los retos y oportunidades para que las personas salgan de la pobreza y para evitar que las comunidades más pobres de la región sufran las consecuencias más extremas del cambio climático, y facilitará el diálogo sobre posibles soluciones a escala regional, fomentando el aprendizaje mutuo y la colaboración entre los Estados Miembros.

Se formularán las siguientes preguntas a los Estados Miembros:

1. ¿Cómo han afectado los elevados riesgos climáticos y las posibles repercusiones de los desastres naturales a las comunidades más pobres y vulnerables de la región?
2. ¿Qué problemas no se han abordado adecuadamente para mejorar el crecimiento económico y la prosperidad compartida?
3. ¿Aplican los Gobiernos metodologías específicas para abordar el nexo entre cambio climático y pobreza? ¿Cuáles son los retos más críticos para aplicarlas en toda la región?
4. **Pertinencia para la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI)**

- Fortalecer la implementación del Objetivo de Desarrollo Sostenible 1: Fin de la pobreza.

- Apoyar la labor de los Estados Miembros dirigida a la reducción de la pobreza y la adaptación al cambio climático.

- Recibir aportaciones de los Gobiernos para una futura Reunión Interamericana de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Sostenible.

1. **Mandatos de la OEA**

* La Carta de la Organización de los Estados Americanos establece como uno de sus propósitos centrales la erradicación de la pobreza crítica, que representa un obstáculo para el pleno desarrollo democrático de los pueblos del Hemisferio, compromiso ratificado por las resoluciones AG/RES. 1854 (XXXII-O/02) y AG/RES. 1962 (XXXIII-O/03), prioridad que se inspira en los principios de solidaridad y cooperación interamericana en la búsqueda de la equidad, la justicia social y el desarrollo integral de sus pueblos;
* La Declaración de la ciudad de Quebec, aprobada en la Tercera Cumbre de las Américas, afirma que no deben escatimarse esfuerzos para liberar a los ciudadanos de las Américas de las condiciones deshumanizadoras de la pobreza extrema;
* La Declaración de Nuevo León, aprobada en la Cumbre Extraordinaria de las Américas, reconoce que la superación de la pobreza, el hambre y la desigualdad social son grandes retos a los que se enfrentan muchos países del Hemisferio en el siglo XXI;
* La resolución AG/RES. 1854 (XXXII-O/02) encomienda al Consejo Permanente y al CIDI que, de manera conjunta y a la luz de los resultados de la reunión en Isla de Margarita, definan nuevas acciones para fortalecer los mecanismos de cooperación actuales con el fin de apoyar a los Estados Miembros de la OEA en el combate a la pobreza;
* En la IX Cumbre de las Américas, Los Ángeles, 2022, promover la recuperación económica, de manera socialmente inclusiva, fomentando economías de baja emisión de gases de efecto invernadero, con miras a conservar, administrar y asegurar el uso sostenible de los recursos naturales con actores clave que implementen sinergias conjuntas entre los países de la región.

1. **Estructura de la sesión**

Con motivo de la sesión, se ha invitado a tres oradores para que examinen los retos y las oportunidades para lograr que las personas salgan de la pobreza. Tras un diálogo con los oradores invitados, la Presidencia invitará a las delegaciones a que presenten las mejores prácticas, necesidades, retos y posibles oportunidades y/o demandas específicas de cooperación hemisférica en este ámbito.

Panelistas invitados:

- Consejo Atlántico

- Organización Panamericana de la Salud (OPS)

- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

1. **Resultados de la sesión**
2. Una comprensión más profunda de los impactos multidimensionales del cambio climático sobre la pobreza en las Américas, especialmente en las comunidades rurales e indígenas.
3. Determinación de las carencias en las estrategias actuales para hacer frente al cambio climático y la pobreza en la región.
4. Abordar los retos para mejorar el crecimiento económico y la prosperidad compartida.
5. El compromiso compartido de los Estados Miembros para erradicar la pobreza, gestionar el cambio climático y garantizar el uso sostenible de los recursos naturales de la región.
6. Principales conclusiones para apoyar la formulación de la agenda de la IV Reunión Interamericana de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Sostenible.

CIDRP03891S01

1. . [Why Latin America’s economy has been so badly hurt by covid-19 | The Economist](https://www.economist.com/the-americas/2021/05/13/why-latin-americas-economy-has-been-so-badly-hurt-by-covid-19) [Motivos por los que la economía latinoamericana resultó tan perjudicada por el Covid-19] [↑](#footnote-ref-1)
2. . CEPAL, Panorama Social de América Latina y el Caribe 2022. Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/48518> [↑](#footnote-ref-2)
3. . [Cambio climático y pobreza: la tormenta perfecta](https://blogs.worldbank.org/es/latinamerica/cambio-climatico-y-pobreza-la-tormenta-perfecta) (bancomundial.org) [↑](#footnote-ref-3)
4. . [Trabajar en un planeta más caliente: el impacto del estrés término en la productividad laboral y el trabajo decente](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_768707.pdf) [↑](#footnote-ref-4)
5. . *[A New Profile of the Global Poor - ScienceDirect](https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0305750X17302735?via%3Dihub)*  [[Un nuevo perfil de los pobres del mundo - ScienceDirect](https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0305750X17302735?via%3Dihub)] [↑](#footnote-ref-5)
6. . [Cambio climático y pobreza: la tormenta perfecta](https://blogs.worldbank.org/es/latinamerica/cambio-climatico-y-pobreza-la-tormenta-perfecta) (bancomundial.org) [↑](#footnote-ref-6)
7. . *[Water scarcity and birth outcomes in the Brazilian semiarid - ScienceDirect](https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0304387814001096)* [[Escasez de agua y resultados de los nacimientos en la región semiárida de Brasil - ScienceDirect](https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0304387814001096)] [↑](#footnote-ref-7)
8. . *[Promoting Climate Change Action in Latin America and the Caribbean (worldbank.org](https://www.worldbank.org/en/results/2021/04/14/promoting-climate-change-action-in-latin-america-and-the-caribbean)*[)](https://www.worldbank.org/en/results/2021/04/14/promoting-climate-change-action-in-latin-america-and-the-caribbean) [[Promover la acción frente al cambio climático en América Latina y el Caribe (worldbank.org)](https://www.worldbank.org/en/results/2021/04/14/promoting-climate-change-action-in-latin-america-and-the-caribbean)] [↑](#footnote-ref-8)