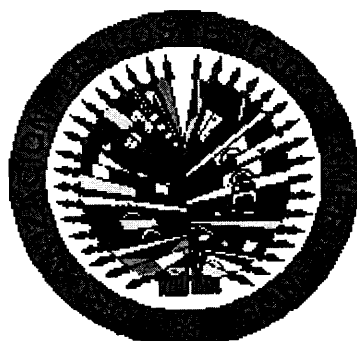


**ORGANIZACION DE LOS ESTADOS AMERICANOS
SECRETARIA GENERAL
DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL
OFFICINA DE ACCION HUMANITARIA CONTRA LAS MINAS**



**REPORTE DEL PROGRAMA
ACCION INTEGRAL CONTRA MINAS ANTIPERSONAL (AICMA)
A LA
COMISION DE SEGURIDAD HEMISFERICA**

SEPTIEMBRE DE 2005

General. El Programa de Acción Contra Minas de la Organización de los Estados Americanos (OEA), formalmente conocido como Acción Integral Contra Minas Antipersonal (AICMA), ha registrado numerosos éxitos desde su inicio, que data desde hace más de trece años. Originalmente creado como el programa de asistencia para el Desminado en Centroamérica, el AICMA actualmente mantiene una variedad de actividades relacionadas a la acción contra minas en seis Estados Miembros que incluyen:

- Asistencia para las actividades de Desminado, incluyendo peritaje, mapeo, demarcación y limpieza;
- Educación preventiva para la población civil en áreas afectadas;
- Asistencia a víctimas, incluyendo rehabilitación física y psicológica, y la reintegración socioeconómica de las áreas desminadas;
- Supervisión y asistencia para la destrucción de minas almacenadas;
- Desarrollo de una base de datos; y
- Apoyo total a la prohibición del uso, producción, almacenamiento, venta o transferencia de minas antipersonal.

Mandatos. El Programa funciona bajo una serie de mandatos de la Asamblea General, los más recientes incluyen:

- AG/RES. 2105 (XXXV-O/05) “Apoyo a la Acción Contra las Minas Antipersonal en Ecuador y Perú,”
- AG/RES. 2106 (XXXV-O/05) “Apoyo al Programa de Acción Integral Contra las Minas Antipersonal en Centroamérica”
- AG/RES. 2142 (XXXV-O/05) “Las Américas Como Zona Libre de Minas Terrestres Antipersonal.”

Organización. La Oficina de Acción Humanitaria contra las Minas actualmente provee dentro la Secretaría General, la total coordinación para el Programa AICMA bajo el Departamento de Seguridad Multidimensional. Sus responsabilidades incluyen la búsqueda de contribuciones financieras en la comunidad internacional, manejo de los fondos provistos y la integración y coordinación de un amplio número de entidades, organizaciones internacionales y organizaciones de los países miembros afectados por minas. La Junta Interamericana de Defensa (JID), provee de asistencia técnica a través de equipos de supervisores y monitores internacionales en los países afectados por minas. El progreso alcanzado por el Programa se debe en gran medida a la asistencia de Estados Miembros (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Perú y Venezuela), quienes han proporcionado entrenadores en desminado, monitores y supervisores a través de la JID. Contribuciones financieras de principales donantes internacionales (Alemania, Australia, Brasil, Canadá, Corea del Sur, Dinamarca, España, Estados Unidos, Federación Rusa, Francia, Holanda, Italia, Japón, Noruega, Reino Unido, Suecia y la Unión Europea) han permitido que el Programa sea posible.

Desminado Humanitario: Una de las áreas más complejas y exitosas del programa es el esfuerzo de remoción de las minas antipersonal en las Américas. Las operaciones de desminado humanitario finalizaron en Costa Rica en el 2002, en Honduras en el 2004 y en Surinam a principios del presente año. Nicaragua está programado a finalizar sus operaciones de desminado en diciembre del 2006. Sin embargo, retrasos en alcanzar los objetivos del plan nacional, así como también la falta de donaciones, ponen en riesgo las metas del programa a largo plazo. Guatemala había proyectado completar sus esfuerzos en junio de este año, pero ha reprogramado concluir las operaciones en diciembre del 2005. En Ecuador y Perú las operaciones de desminado han continuado desde el 2001 con la asistencia del AICMA, pero ha surgido incertidumbre sobre el futuro financiamiento del programa en donde el progreso

no ha alcanzado las proyecciones nacionales, creando duda en la capacidad de mantener los esfuerzos para finalizar en el año 2009. Aunque Nicaragua continúa haciendo un firme progreso en el desminado, las contribuciones de los donantes para este año no han alcanzado las necesidades financieras para cubrir una de las cinco unidades de desminado. Chile también ha recibido financiamiento del AICMA para la compra de equipo técnico y de apoyo, pero en este año los cambios en las prioridades de los donantes han retrasado la compra de equipo adicional a través del AICMA, por aproximadamente seis meses. A pesar de contar con una cantidad de fondos muy limitada para un posible establecimiento de desminado humanitario por parte del Gobierno de Colombia, el AICMA ha enviado a un equipo para entrenamiento que actualmente está capacitando a la primera de varias unidades militares que se dedicará únicamente a actividades de desminado humanitario. Otras actividades dignas de mención que se han dado en los Estados receptores incluyen:

- Operaciones de desminado en Surinam, finalizadas en marzo del 2005, con entrenamiento, asistencia técnica y asistencia para el desminado por parte de la JID y de las Fuerzas Armadas de Honduras.
- En Guatemala, las actividades de desminado han concluido en casi todos los departamentos considerados como zonas de alto riesgo, actividades programadas para la conclusión en los últimos tres departamentos afectados por minas para finales del 2005.
- En Nicaragua, el programa de desminado ha completado casi el noventa por ciento de la limpieza de más de 135,000 minas que originalmente estaban sembradas. Nicaragua esta programada a finalizar las operaciones de desminado a finales del 2006, y continuará con una capacidad reducida financiada por el Programa en el 2007.
- En Ecuador, las operaciones de desminado continúan en la frontera con Perú, en la región de la Cordillera del Cóndor.

Educación Preventiva: Los programas de educación preventiva apoyados por el Programa, tienen como objetivo reducir el número de accidentes promoviendo la seguridad entre los habitantes de las comunidades afectadas por minas. El programa hace énfasis en la participación de las comunidades afectadas en la iniciativa de concientización del peligro de las minas y se beneficia de su participación a través de la información recibida sobre la localización de áreas minadas y con artefactos explosivos. Las campañas de educación preventiva se llevan a cabo mediante visitas a las comunidades, mensajes a través de transmisiones radiales y programas en escuelas y están coordinadas con las operaciones de desminado en el esfuerzo por llegar al mayor número posible de personas que viven en comunidades de áreas afectadas. Por ejemplo, en Nicaragua sólo en los últimos cinco años los esfuerzos han llegado a más de 200,000 personas que viven en áreas afectadas, reduciendo considerablemente el número de accidentes.

Asistencia a Víctimas: Desde 1997, el Programa ha apoyado a más de 700 víctimas de minas. AICMA provee a las víctimas que no tienen seguro social, o beneficios militares, transporte desde sus comunidades hasta el centro de rehabilitación, hospedaje, alimentos, prótesis, terapia y medicamentos. En los últimos tres años, el AICMA ha financiado entrenamiento y ubicación laboral a víctimas de minas, y llevadas a cabo a través del Instituto Nacional Tecnológico de Nicaragua (INATEC) el cual ha suministrado entrenamiento técnico y financiamiento para la creación de microempresas para 170 sobrevivientes de minas. Igualmente, el programa ha proporcionado prótesis y cuidado quirúrgico a cinco víctimas ecuatorianas y ha proporcionado asistencia para la educación de un ecuatoriano técnico en prótesis para que reciba entrenamiento en El Salvador.

Destrucción de Minas Almacenadas: Uno de los logros más importantes alcanzados por el Programa ha sido la asistencia técnica y financiera proporcionada a los Estados Miembros para la destrucción de sus almacenes de minas antipersonal. Desde el 2000 hasta el 2004, AICMA ha apoyado, en alcanzar el compromiso ante la Convención de Ottawa a los gobiernos de Argentina, Chile, Colombia, Ecuador, Honduras, Nicaragua y Perú; se destruyeron más de un millón de minas almacenadas y este esfuerzo se debió en gran parte gracias a la contribución del Gobierno de Canadá.

Apoyo a la Prohibición de Minas: El programa ha fomentado el interés expresado en las Resoluciones de la Asamblea General de convertir a las Américas en una zona libre de minas antipersonal, por medio de la coordinación de asuntos relacionados a la acción contra minas, con la asistencia a los Estados Miembros en la preparación para la Conferencia de Revisión de la Convención de Ottawa, que se llevó a cabo en noviembre del 2004 en Nairobi, Kenia. Este noviembre, el AICMA también participará en la Reunión de los Estados Partes en Croacia, para compartir logros prácticos y lecciones aprendidas con otros programas globales de acción contra minas y reforzar los contactos con los donantes internacionales. El Programa también se encuentra trabajando en el desarrollo de una conferencia regional que se llevará a cabo en Santiago de Chile en marzo del 2006, la cual se enfocará en mejorar la cooperación de la acción contra minas en las Américas

Movilización de Recursos: Las contribuciones financieras recibidas en el año 2005 suman aproximadamente 3,13 millones de dólares, esta cifra es significativamente menor que la proyección presupuesta de aproximadamente 6,42 millones de dólares para el mismo año. Las contribuciones en el año 2004 sumaron 7,86 millones de dólares y excedieron las necesidades para el año, lo que permitió la reasignación del excedente de fondos del año anterior para apoyar algunos requerimientos en el 2005. Sin embargo, el déficit total amenaza con la suspensión o demora en los avances hacia la finalización de los proyectos de remoción de minas en varias áreas. Actualmente, se necesitan aproximadamente quinientos mil dólares para evitar la suspensión inminente de apoyo para tres programas. Guatemala enfrenta una suspensión de fondos del Programa, a partir del primero de octubre del año en curso si el AICMA no recauda ciento cincuenta mil dólares adicionales para finalizar el programa en diciembre. Asimismo, el apoyo para las operaciones en Perú se suspenderá a partir de octubre debido a la falta de respuesta por parte de los donantes a la solicitud de fondos para el programa peruano desde el año pasado. En Nicaragua, las operaciones de una de las cinco unidades principales de desminado podrían detenerse si no se reciben doscientos cincuenta mil dólares adicionales en financiamiento internacional antes de fines del próximo mes. Las posibilidades para sobreponer la difícil situación financiera que actualmente enfrenta el Programa no parece mejorar para el 2006, cuando se anticipa que los requerimientos presupuestales crecerán a 7,97 millones de dólares para asegurar la consolidación y la clausura del programa en Nicaragua, el sostenimiento de operaciones en Ecuador y Perú, el apoyo limitado para las necesidades logísticas en Chile, y la ampliación de actividades del Programa en Colombia. Sin embargo, el financiamiento por parte de los donantes Estados Miembro parece haber disminuido en los dos últimos años, a la vez que las contribuciones de Estados que no son miembros de la Organización han declinado a pesar del aumento de los requerimientos del Programa para el 2006. La solicitud de fondos realizadas por AICMA ante la comunidad donante para cubrir las actividades de corto plazo para la no interrupción y mantenimiento de las actividades, no han tenido éxito hasta el momento. Es altamente probable que el programa pueda enfrentar períodos sin financiamiento para algunas áreas, que podrían desembocar en la suspensión de operaciones, demora en lograr los objetivos y metas establecidas por el Programa, y la pérdida de personal cuya experiencia y capacidad serán difíciles de reemplazar. Las proyecciones presupuestales para lo que resta del presente año hasta el 2009 son las siguientes:

País	Año	Presupuesto 2005 (US\$)	Presupuesto 2006 (US\$)	Presupuesto 2007 (US\$)	Presupuesto 2008 (US\$)	Presupuesto 2009 (US\$)	Total 2005-2009 (US\$)
Guatemala		\$766,800.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$766,800.00
Nicaragua		\$3,628,350.00	\$5,086,000.00	\$1,500,000.00	\$0.00	\$0.00	\$10,214,350.00
Centro América ERW		\$0.00	\$82,320.00	\$250,000.00	\$250,000.00	\$150,000.00	\$732,320.00
Surinam		\$120,000.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$120,000.00
Colombia		\$319,000.00	\$1,112,500.00	\$1,500,000.00	\$2,000,000.00	\$2,000,000.00	\$6,767,500.00
Ecuador		\$789,280.00	\$783,740.00	\$900,000.00	\$1,100,000.00	\$1,100,000.00	\$4,673,020.00
Perú		\$792,610.00	\$790,250.00	\$900,000.00	\$1,100,000.00	\$1,100,000.00	\$4,682,860.00
Chile		\$0.00	\$112,500.00	\$250,000.00	\$250,000.00	\$120,000.00	\$732,500.00
Total AICMA		\$6,416,040.00	\$7,967,310.00	\$5,300,000.00	\$4,700,000.00	\$4,470,000.00	\$28,689,350.00

Conclusión. El AICMA enfrentará serios retos en meses próximos. El tema principal tendrá que ver con reforzar las donaciones por parte de la comunidad internacional y el fomentar a los Estados Miembros afectados por minas a mantener el esfuerzo a un nivel en que los países donantes tengan, a su vez, la voluntad para apoyarlos en los años venideros. El cumplimiento de éstas dos metas facilitará que el Programa siga registrando éxitos a través de la finalización del desminado en Guatemala y Nicaragua según sus planes respectivos. El financiamiento para los proyectos en Ecuador y Perú también está en una coyuntura crítica y se requiere el renovado compromiso, por parte de las autoridades nacionales, así como el de los gobiernos donantes, para que se logren los objetivos de largo plazo. A la misma vez, Colombia, que cuenta con el problema de minas más serio en las Américas necesita el apoyo de la comunidad internacional en una escala más amplia para enfrentar el creciente problema de la contaminación por minas, así como el de las víctimas producidas por éstas. Para que continúe siendo positiva la proyección de largo plazo del programa por eliminar la amenaza de las minas terrestres, se necesita también renovar el apoyo y compromiso tanto de la comunidad donante, como el de sus estados miembros.