

**Presentación sobre la Agencia Brasileño Argentina de  
Contabilidad y Control de Materiales Nucleares  
(ABACC).**

En el año 2006 se cumplieron 15 años de la creación de la Agencia Brasileño Argentina de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (ABACC). Las delegaciones de Argentina y Brasil encontramos propicia esta sesión especial de la CSH dedicada a la consolidación del Régimen establecido en el Tratado de Tlatelolco y sobre la prohibición completa de los ensayos nucleares en el mundo, para recordar a la ABACC y su contribución a la no proliferación nuclear.

Tal como lo señalaron los Cancilleres Jorge Taiana y Celso Amorim el 12 de diciembre pasado, la Argentina y Brasil le otorgan a la ABACC un rol esencial como instrumento de transparencia y aproximación bilateral en la implementación de salvaguardias y en el cumplimiento del compromiso activo y permanente de ambos países a favor de la no proliferación, del desarme nuclear y de la promoción de los usos pacíficos de la energía nuclear.

### **1. Introducción**

La ABACC es una agencia binacional de salvaguardias encargada de verificar el uso pacífico de materiales nucleares que podrían ser utilizados, directa o indirectamente, en la fabricación de armas de destrucción masiva.

Su principal propósito es asegurar a la Argentina, al Brasil y al resto de la comunidad internacional que todos los materiales nucleares en ambos países son utilizados exclusivamente con fines pacíficos.

Su existencia es una clara demostración de la voluntad política de Argentina y Brasil de otorgar transparencia a sus programas nucleares, mediante la creación de una atmósfera de confianza mutua. Ello les permitió enfrentar nuevos desafíos tecnológicos mediante la cooperación constructiva en materia de políticas de no proliferación a las cuales ambos países adhieren.

El compromiso de ambos países para asegurar las actividades de la ABACC, preservar su independencia institucional y los recursos para sus operaciones son esenciales para que la Agencia cumpla con los objetivos para los que fue creada. Otros factores relevantes para el éxito de la ABACC y la independencia de sus conclusiones ha sido su capacidad técnica, basada en recursos humanos altamente calificados, en el uso de tecnologías y equipos de última generación y en la permanente coordinación de actividades y una fluida comunicación con las autoridades nucleares de ambos países y con el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA).

## 2. El camino hacia la ABACC (antecedentes).

Llegar al establecimiento de la ABACC demandó un largo proceso de generación y desarrollo de la confianza que permitió llegar a una alianza estratégica entre Brasil y Argentina en el campo nuclear. El proceso político que llevó al establecimiento de un agencia internacional para el control de materiales nucleares es de particular importancia en las relaciones entre Brasil y Argentina.

El camino recorrido fue largo y demandó varios años de negociaciones las cuales permitieron, en sus diversas etapas, ir edificando una mayor apertura y conocimiento mutuo de las actividades nucleares. Cabe destacar que las negociaciones que llevaron a la creación de la ABACC estuvieron bajo la directa supervisión de los presidentes de ambos países, lo cual demuestra la clara voluntad política de promover la transparencia de las actividades nucleares de ambos países.

Las primeras actividades de cooperación en el campo nuclear entre Brasil y Argentina se remontan a la década de 1960. Sin embargo es recién en 1980 que se firma Acuerdo de Cooperación para el Desarrollo y Aplicación de los Usos Pacíficos de la Energía Nuclear. En el marco de dicho acuerdo y en el de una relación de intercambio técnico y comercial creciente, apoyado por el advenimiento de la democracia en los dos países, a partir de 1985 la relación recibió nuevo impulso a través de reuniones presidenciales, visitas de instalaciones de tecnología de punte y la puesta en funcionamiento de mecanismos de consulta sobre la materia.

Hitos de este proceso lo constituyen las Declaraciones Presidenciales Conjuntas de:

- Foz de Iguazú (1985), ocasión en la que los presidentes reconocieron que la ciencia y la tecnología tienen un rol fundamental en el desarrollo económico y social y decidieron establecer un grupo de trabajo para promover el desarrollo de la tecnología nuclear con fines pacíficos;
- Viedma (1987), ocasión en la que el Presidente Sarney visitó las instalaciones de enriquecimiento de uranio en Pilcaniyeu (Argentina);
- Iperó (1988), ocasión en la que el Presidente Alfonsín visitó el Centro Experimental de Aramar (Brasil) y ambos países decidieron transformar el grupo de trabajo creado en 1985 en un Comité Permanente sobre Política Nuclear.
- Foz de Iguazú (1990), la Declaración sobre Política Nuclear Común, firmada por los presidentes Fernando Collor y Carlos Menem, fue el paso definitivo previo a la creación de la ABACC, al aprobarse el establecimiento de Sistema Común de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (SCCC). Dicha declaración también incluyó otros dos compromisos:

**Creation and Development of the ABACC**

- a. el de iniciar negociaciones con el OIEA a fin de alcanzar un acuerdo de salvaguardias conjunto basado en el SCCC; y
- b. dar los pasos necesarios para adherir plenamente al Tratado de Tlatelolco, previa actualización de algunas de sus disposiciones.

Finalmente, el 18 de Julio de 1991, Brasil y Argentina firmaron en Guadalajara el Acuerdo para el Uso Exclusivamente Pacífico de la Energía Nuclear (Acuerdo Bilateral o de Guadalajara), en el cual se crea la ABACC con el fin de aplicar y administrar el SCCC.

Poco después de la creación de la Agencia, en Diciembre de 1991, se firmó el Acuerdo entre Brasil, Argentina, la ABACC y el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) que se conoce como Acuerdo Cuatripartito. Este es un acuerdo de salvaguardias completas que tiene en cuenta la existencia del Acuerdo Bilateral y el SCCC.

En mayo de 1994 ambos países se incorporaron plenamente al Tratado de Tlatelolco, permitiendo así la plena vigencia del instrumento que establece una zona libre de armas nucleares en América Latina y el Caribe. Cabe agregar que el Acuerdo Cuatripartito esta ligado con el cumplimiento del Tratado de Tlatelolco, pues constituye el acuerdo de aplicación de salvaguardias nucleares que Brasil y Argentina, como partes del Tratado, se obligan a cumplir.

### 3. El SCCC.

El Acuerdo Bilateral contiene un compromiso básico, que se sintetiza en que ambos países utilizarán exclusivamente con fines pacíficos todos los materiales e instalaciones nucleares sometidos a su jurisdicción o control. El Acuerdo Bilateral estableció el Sistema Común de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares. (SCCC). El SCCC consiste en un conjunto de procedimientos de salvaguardias aplicables a todos los materiales nucleares utilizados en todas las actividades nucleares que se realizan en Argentina y Brasil. Su objetivo es asegurar que cantidades significativas de dichos materiales no sean desviadas hacia la fabricación de armas nucleares u otros dispositivos nucleares explosivos.

### 4. La ABACC.

El Acuerdo Bilateral también estableció la Agencia Brasileño-Argentina de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (ABACC), a fin de aplicar y administrar el SCCC en los dos países. La ABACC es un organismo internacional y sus empleados tienen estatus de funcionarios internacionales, cuyos privilegios e inmunidades están previstos en un protocolo adicional al acuerdo, en el acuerdo de sede suscripto con el

Gobierno de Brasil y en un acuerdo especial firmado con el Gobierno de la República Argentina.

La Agencia se compone de dos órganos: la Comisión, su órgano directivo, integrada por cuatro miembros (dos por cada país); y una Secretaría, su órgano ejecutivo responsable de realizar todas las actividades necesarias para aplicar el SCCC sobre la base de las directrices establecidas por la Comisión.

La Secretaría esta organizada en cuatro áreas principales:

.- Planificación y evaluación (desarrolla los criterios de salvaguardias; prepara y negocia los manuales de aplicación de salvaguardias y analiza la información);

.- Operaciones (planifica y realiza las inspecciones y provee de entrenamiento a los inspectores);

.- Contabilidad de Materiales Nucleares (lleva la contabilidad de materiales nucleares, realiza los informes, desarrolla la base de datos); y

.- Apoyo Técnico (a cargo de todos los equipos necesarios para la aplicación de salvaguardias).

Cada una de esas áreas está a cargo de dos funcionarios, uno brasileño y otro argentino.

Hay también un sector dedicado a relaciones institucionales y otro a los temas administrativos y financieros. La Secretaría está encabezada por un Secretario y un Secretario Adjunto, también a cargo de un brasileño y de un argentino, los cuales intercambian dichos roles cada año.

En adición a dicho personal, la ABACC cuenta con un plantel de alrededor de ochenta inspectores, en números equivalentes por cada país. Los inspectores no trabajan en forma permanente para la ABACC, sino que son convocados al solo efecto de realizar inspecciones, ya que se trata de profesionales que cumplen funciones en algunas de las entidades nacionales del área nuclear de cada país. En general, los inspectores que tienen experiencia en algún tipo de instalación en virtud de sus actividades ordinarias son convocados para realizar inspecciones en ese tipo de instalaciones. Las inspecciones son cruzadas: Inspectores argentinos realizan inspecciones en Brasil y viceversa.

La ABACC ha formalizado acuerdos de cooperación con varias organizaciones, como el OIEA y el EURATOM y países (Argentina, Brasil, Estados Unidos, Francia y la República de Corea), los cuales incluyen la cooperación en materia de entrenamiento de inspectores y otros aspectos relacionados con la aplicación de salvaguardias.

**Creation and Development of the ABACC**

## 5. El Acuerdo Cuatripartito.

El Acuerdo Bilateral se complementa con el acuerdo suscripto en diciembre de 1991 entre Brasil, Argentina, la ABACC y el OIEA para la aplicación de salvaguardias, conocido como Acuerdo Cuatripartito.

Dicho acuerdo prevé la aplicación de salvaguardias del OIEA sobre todas las actividades nucleares de ambos países, tomando como base la existencia del SCCC. Al respecto establece que el OIEA aplicará sus salvaguardias a fin de verificar la información del SCCC, incluyendo mediciones y observaciones independientes de conformidad con los procedimientos previstos en el acuerdo. El acuerdo pone particular énfasis en la coordinación entre el OIEA y la ABACC y en evitar la innecesaria duplicación de actividades.

Desde la entrada en vigencia del Acuerdo Cuatripartito, ambas entidades han dedicado importantes esfuerzos a la coordinación de actividades. Como resultado de ello, en 1997 se aprobó el documento "Directrices para la coordinación de actividades entre el OIEA y la ABACC", el cual establece las bases para el desarrollo de actividades conjuntas en materia de inspecciones, uso común de equipos de contención y vigilancia y de equipos portátiles de medición.

## 6. Conclusiones. Proyecciones hacia el futuro.

La ABACC constituye un instrumento esencial de transparencia y aproximación en el largo camino de la implementación de salvaguardias y en el cumplimiento del compromiso activo y permanente de ambos países a favor de la no proliferación, del desarme nuclear y de la promoción de los usos pacíficos de la energía atómica. En sus quince años de existencia, la ABACC ha aplicado exitosamente el Sistema Común de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares, obteniendo conclusiones positivas respecto de las actividades nucleares sometidas a su control.

Ello ha sido posible gracias a los funcionarios argentinos y brasileños, cuya competencia, idoneidad y compromiso con los objetivos y espíritu que sustentan a la ABACC han sido y son rasgos esenciales para su continuidad y crecimiento. Otro aspecto destacable a lo largo de estos años es la credibilidad de esta agencia en los planos nacional e internacional, lo que está ligado al constante apoyo de ambos países a este importante mecanismo de confianza.

Tanto el Sistema Común de Contabilidad y Control de Materiales

Nucleares como la ABACC revisten suma importancia en el contexto actual, en el que se perfila un nuevo impulso del desarrollo nuclear con fines pacíficos en ambos países y en el mundo. También adquieren particular relevancia en el plano internacional de las salvaguardias, en un momento complejo y de cambios, en el que la ABACC ha participado activamente en el marco del acuerdo de salvaguardias con el OIEA.

A 15 años de su creación, la ABACC puede mostrar al mundo una bien ganada experiencia en el cumplimiento de la misión que le fuera encomendada. Durante dicho período, la ABACC logró constituirse en un organismo binacional de aplicación de salvaguardias reconocido a nivel internacional, así como en uno de los principales contribuyentes al sistema internacional de no proliferación.

Para finalizar, quisiéramos recordar aquí, en primer lugar, algunos de los conceptos incluidos en la Declaración Conjunta sobre Política Nuclear que los Presidentes Luiz Ignacio Lula da Silva y Néstor Kirchner suscribieron en 2005 para celebrar el vigésimo aniversario de la Declaración de Foz de Iguazú de 1985, ocasión en la que recordaron los compromisos asumidos en las declaraciones conjuntas sobre Política Nuclear desde Foz de Iguazú en 1985 en adelante y reafirmaron la importancia de la Agencia Brasileño-Argentina de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares y del sistema común de verificación de los programas nucleares como mecanismo de confianza y transparencia mutua y se comprometieron a su fortalecimiento.

Asimismo, los Cancilleres Amorim y Taiana en la Declaración Conjunta por los quince años de ABACC que emitieron el 12 de diciembre último, se felicitaron por la tarea realizada por la ABACC al dar garantías a la comunidad internacional de que Argentina y Brasil han llevado a cabo sus actividades en el campo del uso pacífico de la energía nuclear de conformidad con los compromisos contraídos en materia de salvaguardias nucleares y de no proliferación tanto a nivel binacional como internacional.

Reconocieron también que la ABACC constituye un ejemplo de lo que puede lograrse mediante el diálogo abierto y constructivo, verdadera garantía de paz y prosperidad en nuestra región, y subrayaron el importante papel jugado por dicha Agencia en la historia reciente de las relaciones entre Argentina y Brasil y manifestaron su convicción de que la entidad deberá seguir constituyendo un instrumento esencial para la construcción del futuro común de las dos naciones.

**Creation and Development of the ABACC**