

**DECLARACIÓN DE UN-HABITAT EN OCASIÓN DE LA
REUNIÓN DE MINISTROS RESPONSABLES POR SEGURIDAD PÚBLICA
ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS
Ciudad de México, 7- 8 de Octubre 2008**

Sr. Presidente, Distinguidos delegados y colegas,

UN-HABITAT agradece la organización de este primer encuentro de Ministros de Seguridad Pública de las Américas en un momento sin precedentes en la historia del mundo, en donde los temas de seguridad han asumido una proporción de pre-requisito para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Como agencia líder de las Naciones Unidas en el tema de la vivienda y el desarrollo urbano, y como punto focal para monitorear el progreso de los países en la obtención de la agenda Habitat, consideramos que las discusiones que tendrán lugar durante las presentes reuniones generarán una importante plataforma para el sistema de justicia y para los actores encargados de la prevención del crimen, para contribuir a un desarrollo más sostenible, sociable y económicamente justo.

Sr. Presidente,

UN-HABITAT es la agencia de las Naciones Unidas responsable por coordinar los esfuerzos de la comunidad internacional para apoyar a los Estados Miembros en la promoción de la vivienda de interés social y la urbanización sostenible. Con base en Nairobi, Kenia, UN-HABITAT sostiene operaciones en 87 países en el mundo a través de sus oficinas regionales en Asia, África, Europa Oriental y América Latina y el Caribe. Nuestra agencia trabaja con organizaciones comunitarias, gobiernos nacionales y locales, organizaciones de la sociedad civil, bancos privados y operadores de infraestructura para mejorar las condiciones de vida de aquellas personas que viven en asentamientos precarios o de escasos recursos en los países en vías de desarrollo. UN-HABITAT provee a los actores locales asistencia técnica en cuestiones de agua, saneamiento, gestión de la tierra y financiamiento de la vivienda para fortalecer sus capacidades en el manejo de rápida urbanización. La organización alinea sus esfuerzos el desarrollo de capacidades con las inversiones de los bancos multilaterales de desarrollo y de las instituciones financieras nacionales a fin de que los Estados Miembros puedan movilizar recursos gran escala.

Un punto clave en el tratamiento de la delincuencia urbana y la justicia penal es la mejor comprensión de la dinámica de la rápida urbanización. Como es evidente en el continente americano, estamos presenciando un crecimiento urbano sin precedentes. El año 2007 marca un punto de inflexión en la historia. Por primera vez, cincuenta por ciento de la población mundial está viviendo en ciudades. Esta proporción llegará a dos tercios en 2030, con el 95% de su crecimiento ocurriendo en los países en desarrollo. El mundo es testigo de un crecimiento de 70 millones de personas por año, equivalente a la creación de 7 mega-ciudades del tamaño de São Paulo. Esta tendencia plantea por sí misma importantes desafíos sociales, económicos y ambientales, no menores para alcanzar las Metas de Desarrollo del Milenio. Pero una tendencia más preocupante es el hecho de que el crecimiento urbano en todas las regiones se está tornando un sinónimo de crecimiento de zonas precarias.

A pesar de no haber evidencia empírica que vincule la pobreza al crimen *per se*, nuestras investigaciones muestran que hay una relación directa entre la delincuencia urbana y la pobreza urbana, entre el comportamiento anti-social o criminoso y la exclusión social. Los tugurios son la expresión física de la privación de vivienda, de oportunidades laborales y de la falta de acceso a los servicios básicos. Los tugurios son la expresión espacial de la exclusión económica, étnica, física y espacial. Representan también la exclusión política, en la medida que cada vez más habitantes de las zonas precarias, de los cuales más del 75% son menores de 25 años, tiene una mínima o casi nula participación en las decisiones que afectan sus medios de subsistencia.

Sr. Presidente,

No podemos ignorar más estas tendencias y sus consecuencias. Lo hacemos corriendo el riesgo de servir a nuestros jóvenes en una bandeja de plata al crimen organizado, al tráfico de seres humanos, a la migración inter-regional acelerada. ¿Cuáles son, por lo tanto, las formas de seguir adelante? Las lecciones que hemos aprendido abordan 3 áreas y llevan a 3 sugerencias para enfrentar estas cuestiones:

Involucrando a las esferas gubernamentales locales

1. Aunque en la mayoría de los países en rápido proceso de urbanización aún queda mucho por hacer para fortalecer la policía y los sistemas de justicia penal, corremos el riesgo de perder la carrera si las acciones urgentes no son tomadas a nivel local para garantizar el derecho de los pobres urbanos a la ciudad. Necesitamos, por lo tanto, embarcar en una amplia estrategia de prevención de delincuencia y de la violencia basada en la capacidad de los pobres urbanos, especialmente los jóvenes, que constituyen la mayoría de la población urbana. Esto implica un enfoque concertado para hacer frente a las condiciones extremas de la vivienda y falta de servicios, incluyendo la seguridad de la tenencia y la reintegración de los barrios arruinados al tejido urbano. También implica una planeación y gestión más participativa, una gobernanza urbana y procesos de decisión más inclusivos. El papel de los gobiernos locales en la coordinación de tales acciones concertadas es importantes y en muchos contextos crucial. UN-HABITAT, por lo tanto, aboga por la creación de capacidades adecuadas, así como por el empoderamiento de las esferas locales del gobierno, para contribuir de manera significativa a las estrategias de prevención del crimen específicas para ciudades, basadas en una buena comprensión de la situación local.
2. El éxito de las estrategias de prevención del delito en las zonas urbanas también ha de ser evaluada por el grado de protección que se brinda a los sectores más vulnerables de la sociedad, es decir, en la reducción de la delincuencia y la violencia entre y para con los pobres urbanos. Nuestra experiencia de haber llevado a cabo estudios sobre victimización en todas las regiones pone de manifiesto que menos del 25 por ciento de la incidencia delictiva en los barrios de tugurios, fue informada. En esencia, existe una enorme brecha de conocimiento que hay que superar para informar mejor a la política pública.
3. Aunque UN-HABITAT tiene una antigua ventaja comparativa al trabajar directamente con las comunidades urbanas pobres y con los gobiernos locales, estamos muy conscientes de que tenemos que trabajar de cerca con otros socios, incluyendo los sistemas de justicia criminal. Por eso, prevemos la ampliación y profundización de las alianzas con nuestros socios, en primer lugar en el seno del sistema de Naciones Unidas, particularmente con ONUDD y aún más con las instituciones financieras tales como el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial, para lograr la pre-inversión de fomento de la capacidad de prevención del delito y estrategias de

seguridad urbana a nivel local. El año pasado, nuestro Consejo de Gobierno de Estados miembros, aprobó los "Lineamientos para la Descentralización", que proporcionan una importante herramienta a los Estados para avanzar en los procesos de descentralización, potencialmente muy relevantes en la prevención del crimen y para la justicia criminal. De hecho, esto abre un nuevo campo para la legislación y la creación de capacidades.

4. Hacia finales del año pasado, en la bella ciudad de Monterrey, aquí en México, UN-HABITAT organizó una Conferencia Internacional sobre el Estado de la Seguridad en las Ciudades del Mundo, no solamente para presentar los esfuerzos y éxitos en las iniciativas de prevención del crimen de los diversos actores, pero también exhortó a los Estados miembros y a la ONU a crear mecanismos de coordinación y colaboración adecuados a la dimensión del desafío, y que contribuya con la coherencia y reforma del sistema de Naciones Unidas. La conferencia lanzó el Informe Global sobre Asentamientos Humanos, enfocado en el análisis de las tendencias, impactos y respuestas al crimen urbano y la violencia, así como a los desalojos y los desastres. Este Informe es una fuente útil de referencias para los formuladores de políticas y los profesionales sobre participación de las esferas locales de gobierno en temas de seguridad. En respuesta, UN-HABITAT está implementando un Plan Estratégico para Ciudades Seguras 2008-2013 que permitirá el avance de la colaboración entre las agencias de desarrollo internacionales, incluyendo que la Coalición Interamericana de Prevención a la Violencia provea un fuerte conocimiento técnico y soporte a los estados miembros sobre seguridad urbana, formule una agenda común de intervenciones para la prevención del impacto del crimen a nivel local, especialmente en control espacial, social y legal en espacios urbanos y calles.

En vista de las altas prioridades de la delincuencia y la prevención de la violencia identificadas y desarrolladas en abril de 2008 por la comisión técnica de la Coalición Interamericana para Prevención de la Violencia en la que UN-HABITAT participó, con el fin de coordinar los esfuerzos y programas entre los miembros de la coalición, Los próximos pasos concretos que hemos decidido tomar son las siguientes:

- Aumentar el papel y la membrecía de UN-HABITAT en la Coalición Interamericana de Prevención de la Violencia y junto a los Ministerios de Seguridad Pública, Justicia y los Gobiernos Locales en el desarrollo, estandarización, disseminación y aplicación de herramientas de seguridad urbana que promuevan un enfoque multisectorial y sostenible de la seguridad urbana. En este sentido, nuestra colaboración con el Gobierno de Canadá a través del Consejo Nacional de Prevención del Crimen, que está presente aquí hoy día, será un elemento crucial para este enfoque.
- Con el fin de aumentar las sinergias y la eficacia en el cumplimiento de este programa de prevención de la delincuencia, UN-HABITAT y ONUDD realizarán este mes (octubre de 2008) una misión exploratoria conjunta a Centroamérica para promover la asociación de gobiernos con el sector privado y la sociedad civil en el desarrollo y la aplicación de la prevención del delito y estrategias de seguridad urbana. Contamos con que esto será tomado en cuenta dentro de los esfuerzos más amplios de los asociados en la Coalición Interamericana para la Prevención de la Violencia y promueva el 12º Congreso de las Naciones Unidas sobre la delincuencia en Brasil en abril de 2010.
- UN-HABITAT también ha iniciado una red y un programa de entrenamiento dirigidos a jóvenes en cinco países de las Américas - México, Colombia, Chile, Brasil y Canadá, para apoyar el intercambio entre ciudades, observatorios de delincuencia juvenil urbana, el desarrollo y la aplicación de un manual regional sobre prevención de la delincuencia juvenil en ciudades de América Latina y un compendio de buenas prácticas en materia de juventud y apropiación de los espacios públicos por la

comunidad, particularmente en los barrios marginados. Es nuestra esperanza que este proyecto, en el que hemos iniciado conversaciones con la Secretaría de la OEA, y la IACVP, se extenderá para abarcar otros países de las Américas en el esfuerzo por revitalizar nuestros espacios públicos como lugares para la interacción social positiva. En este marco, el Gobierno de México ya se ha ofrecido ser sede la Segunda Cumbre Internacional de Jóvenes, Prevención e Crimen y Ciudades en octubre de 2010, como un paso clave en este proceso enfocado en la evidencia de las mejores prácticas.

- Por último, pero no menos importante, estos eventos culminarán en un Foro Intergubernamental de alto nivel sobre Prevención del Crimen Urbano (desde la perspectiva de la Gobernanza de la Seguridad y Seguridad en el Mejoramiento de Barrios), que tendrá lugar en 2010, durante el 12º Congreso de Naciones Unidas sobre el Crimen o en la 1ª Sesión del Foro Urbano Mundial y la 2ª Conferencia Internacional sobre el Estado de la Seguridad en las Ciudades del Mundo. Estamos buscando organizar este Foro en conjunto con ONUDD y otros socios multilaterales dentro y fuera del sistema de Naciones Unidas. Invitamos a todos los Estados miembros presentes a unirse a nosotros en esta jornada mundial.

Gracias por su amable atención