Agencia Interamericana para la Cooperación y el Desarrollo OEA/SER.

Reunión de la Junta Directiva (JD/AICD) AICD/JD/doc.188/21

3 junio 2021

Original: inglés

DOCUMENTO DE TRABAJO

PROYECTO DE NOTA CONCEPTUAL PROPUESTA PARA LA

III REUNIÓN DE ALTO NIVEL DE AUTORIDADES DE COOPERACIÓN

(Preparado por la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral a solicitud y para la consideración de los Estados Miembros a través de la Junta Directiva de la Agencia Interamericana para la Cooperación y el Desarrollo)

Tema: *"La cooperación y las alianzas como motores para la recuperación socioeconómica*

*post-COVID-19 en la región"*

1. Introducción

La cooperación y las alianzas han adquirido nueva relevancia para los países de América Latina y el Caribe (ALC), en la medida en que enfrentan un espacio fiscal cada vez menor para responder a la pandemia del COVID-19. La pandemia desencadenó una crisis mundial sin precedentes, revirtiendo décadas de avances en la reducción de la pobreza, la atención médica y la educación, y afectando de manera desproporcionada a los más pobres y vulnerables del mundo, incluidas las mujeres, los niños, los adultos mayores, las personas con discapacidad, los migrantes y los refugiados.[[1]](#footnote-1)

La urgencia de activar la recuperación post COVID-19 en los Estados Miembros de la OEA presenta un desafío que supera la capacidad de cualquier país o gobierno actuando solo. La pandemia ofrece evidencia incuestionable de la interconexión mundial y de la necesidad de respuestas multilaterales y de cooperación internacional para enfrentar y superar la crisis. Los Estados Miembros de la Organización de los Estados Americanos (OEA) han reconocido desde hace mucho tiempo la importancia de establecer relaciones mutuamente beneficiosas, basadas en la solidaridad, para abordar los desafíos de desarrollo de la región.

La Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI), el brazo de desarrollo de la OEA, que representa la plataforma hemisférica más amplia para la interacción de alto nivel entre los gobiernos de las Américas, desempeña un papel fundamental en la facilitación de la cooperación y la construcción de alianzas que brinden soluciones para abordar algunos de los principales problemas sociales, económicos y ambientales que afectan a los países del hemisferio. Es el momento propicio para que los Estados Miembros utilicen los mecanismos de cooperación para el desarrollo existentes y mejorados dentro de la OEA-SEDI a través de su Agencia Interamericana de Cooperación y Desarrollo para facilitar este proceso.

En el 2018, las Autoridades de Cooperación formularon recomendaciones y proporcionaron importantes ideas sobre las oportunidades de acción para fortalecer la cooperación para el desarrollo en el marco de la OEA. En el 2019, una Reunión Técnica de Seguimiento sobre Cooperación para el Desarrollo brindó orientación para el trabajo de la Agencia Interamericana para la Cooperación y el Desarrollo (AICD y SEDI) en el fortalecimiento de la capacidad de la organización para responder de manera efectiva a las tendencias e iniciativas de cooperación para el desarrollo dentro del hemisferio y el ámbito internacional. Además, la Estrategia de Alianzas de la SEDI, desarrollada y lanzada en 2019, aprovecha la capacidad de convocatoria y la experiencia de alianzas de la OEA para involucrar al sector privado, fundaciones, el sector académico y otros actores no gubernamentales y multilaterales relevantes en el diálogo y la acción multisectorial.

Como parte del proceso trienal, la Reunión de Autoridades de Cooperación programada para 2021 ofrece una oportunidad única para reunirse como región en este momento desafiante para compartir soluciones y encontrar oportunidades de cooperación y alianzas que puedan reforzar la recuperación post COVID-19. Más allá del diálogo político, se espera que la reunión arroje oportunidades concretas para apoyar los esfuerzos de recuperación en los Estados miembros.

1. CONTEXTO

El impacto socioeconómico del COVID-19 en América Latina y el Caribe

La pandemia del COVID-19 golpeó a los países de América Latina y el Caribe en un momento de debilidad económica y vulnerabilidad macroeconómica. El crecimiento del PIB regional disminuyó del 6% al 0,2% en la década posterior a la crisis financiera mundial (2010-2019); además, el crecimiento en el período 2014-2019 fue el más lento desde la década de 1950 (0,4%). Algunos países contaban con el espacio fiscal y de políticas necesario para reaccionar, pero la mayoría se han visto abrumados por un círculo económico vicioso de fuga de capitales, colapso de divisas, disminución de los ingresos en divisas y reducción del espacio fiscal. Se estima que el PIB de la región se ha contraído en un notable -7,7% (CEPAL, 2021).[[2]](#footnote-2)

Con niveles de deuda a niveles históricamente altos cuando empezó la crisis, la UNCTAD estima que los países en desarrollo necesitarán al menos 2,5 mil millones de dólares EE.UU. en financiación externa en los próximos dos años. Según la Perspectiva Global del Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), los países en desarrollo se enfrentan a un déficit de financiación de 1,7 mil millones de dólares este año para cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para el 2030, mientras los gobiernos y los inversores luchan con las consecuencias sanitarias, fiscales y sociales de la crisis del COVID-19. Según el estudio, los países en desarrollo verán una disminución de US$ 700 mil millones en el financiamiento privado externo en 2020 y un déficit de US$ 1.000 millones en el gasto público en iniciativas de recuperación del coronavirus en relación con las economías avanzadas, donde los gobiernos tienen una mayor capacidad de endeudamiento. Además, la financiación se ha reducido debido a la disminución de las inversiones de cartera, la inversión extranjera directa y las remesas de los trabajadores migrantes.

Mientras tanto, el virus está causando estragos en industrias críticas como el turismo, la manufactura y la agricultura y la mayoría de los países de la región de ALC están ahora en recesión. Además, la pandemia puede poner a prueba la transferencia de asistencia para el desarrollo de las economías industrializadas a las economías emergentes.

El peso de la desigualdad en ALC:

La desigualdad es un peso histórico, no solo en ALC sino en todo el mundo. Los activos financieros mundiales tienen ahora un valor de US$379 trillones de dólares, el nivel más alto desde antes de la crisis financiera mundial.  Sin embargo, mientras que el 80% de estos activos están en manos de economías avanzadas, sólo el 20% se encuentran en países en desarrollo, que representan más del 80% de la población mundial. La UNCTAD estima que el déficit de financiación de los ODS podría resolverse mediante la reasignación de apenas el 1,1 por ciento (US$4,2 trillones) del total de activos en manos de bancos, inversores institucionales o gestores de activos.

La CEPAL también estima un preocupante aumento de la pobreza y la pobreza extrema debido a la contracción económica relacionada con el COVID-19 en la región en el 2020. A finales de 2020, 209 millones de personas en la región (33,7% de la población) vivían en la pobreza, 22 millones más que en 2019. De ese total, 78 millones de personas (el 12,5% de la población) viven en pobreza extrema, 8 millones más que en 2019. Además, dada la dificultad de realizar las tareas laborales habituales, especialmente en los sectores de alto contacto, los trabajadores de menores ingresos han sido particularmente vulnerables a la pérdida de ingresos laborales. Como resultado, la desigualdad de ingresos en la región creció en el 2020, con un índice de Gini promedio proyectado 5.6% más alto que en el 2019. La implementación de medidas de protección social de emergencia por parte de los gobiernos de la región tuvo un efecto atenuante que evitó que estas cifras fueran aún mayores.

Surgimiento de un nuevo paradigma de desarrollo

La adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en 2015 marcó un compromiso con un nuevo modelo de desarrollo: el desarrollo sostenible, definido como la interconexión de las dimensiones ambientales, sociales y económicas del desarrollo, a través del logro de los 17 objetivos de desarrollo sostenible (ODS). El ODS 17 fue diseñado para fortalecer las alianzas globales y reunir a los gobiernos nacionales, la comunidad internacional, la sociedad civil, el sector privado y otros actores para alcanzar los ODS. La Agenda también reconoce expresamente el papel fundamental de la Cooperación Sur-Sur (CSS) en el logro de sus objetivos y metas. La Agenda de Acción de Addis Abeba sobre la Financiación para el Desarrollo y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, ambos también adoptados en el 2015, ampliaron aún más el papel de la CSS.

Según el Informe sobre los ODS 2020, aunque los avances han sido desiguales e insuficientes para alcanzar los Objetivos, el mundo ha progresado en ámbitos como la salud maternoinfantil, la ampliación del acceso a la energía y el aumento de la representación de las mujeres en los gobiernos. No obstante, el aumento de la inseguridad alimentaria, la degradación del medio ambiente y las desigualdades generalizadas y arraigadas eclipsaron estos logros. Como resultado, a finales del 2019, la iniciativa mundial de 15 años para mejorar la vida de las personas en todo el mundo a través del logro de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible todavía estaba desencaminado.

La pandemia también ha elevado la importancia de repensar el modelo de desarrollo al exponer y exacerbar los problemas socioeconómicos en ALC, como el bajo crecimiento y las desigualdades arraigadas en el acceso a la salud, la educación y la seguridad social. La recuperación debe asumirse como un camino hacia un nuevo futuro, construido sobre un nuevo paradigma caracterizado por una mayor igualdad y sostenibilidad ambiental, como resultado de una evolución en los modelos productivos y sociales. En una región definida por la desigualdad y la alta vulnerabilidad al impacto del cambio climático, se necesita un pacto mundial más inclusivo para la provisión de bienes públicos como la atención sanitaria universal, la seguridad climática, la paz y la estabilidad financiera. Los principios de sostenibilidad y equidad sostenible son clave para construir mejor en la recuperación post-COVID-19.

El papel de la cooperación y las alianzas en la recuperación post COVID-19

Los Estados Miembros de la OEA representan un amplio espectro de capacidades económicas y técnicas, y muchos se han convertido en líderes y campeones de la cooperación en todas sus modalidades (Sur-Sur, Norte-Sur, triangular y horizontal). Entre 2006 y 2015 hubo alrededor de 7.375 programas, proyectos y acciones en la región. Más de 6.000 de ellos (ocho de cada diez) se referían a la cooperación sur-sur bilateral, cerca de 1.000 adoptaron la forma de cooperación triangular, y más de 300 a la cooperación sur-sur-regional.[[3]](#footnote-3) Asimismo, en su último informe, la SEGIB[[4]](#footnote-4) ofrece una visión general del dinamismo de los flujos de cooperación, donde solo los países iberoamericanos participaron en casi 7.400 iniciativas de CSS y 1.250 de Cooperación Triangular en el periodo 2007-2019. También se observa una tendencia creciente a que los países ejerzan funciones tanto de proveedores como de receptores de cooperación.

La Cooperación Triangular también ha adquirido relevancia dentro del marco de la OEA/SEDI en la medida en que las alianzas con diversos socios para el desarrollo permiten que las distintas ventajas comparativas converjan y se capitalicen cada vez más, a través de iniciativas que ofrecen soluciones de desarrollo y asistencia a los Estados Miembros. El marco tripartito permite el beneficio mutuo mediante la ampliación de los recursos financieros y el aumento del intercambio de conocimientos, herramientas, experiencia, asistencia técnica, mejores prácticas e intercambio de información.

Es imperativo que la Cooperación de Triangular en la región se refuerce como catalizador para la recuperación post-pandemia. La CT puede desempeñar un papel fundamental como vínculo entre las necesidades inmediatas generadas por la crisis y el mediano plazo, enfatizando una política fiscal expansiva, centrada en generar ingresos públicos de manera sostenible, con la cooperación triangular dirigida a ampliar los canales de financiamiento para el desarrollo, a fin de resolver la crisis y avanzar hacia objetivos de desarrollo compartidos.

Las alianzas con el sector privado y otros actores también son críticos para superar la crisis. Como intermediario honesto y experimentado, SEDI crea alianzas que generan sinergias a partir de las habilidades y recursos únicos que aporta cada socio, ampliando la eficacia y acelerando el progreso hacia el desarrollo de la región, al tiempo que aportan valor al sector privado. A través de la OEA/SEDI, los socios pueden llegar a múltiples gobiernos y entregar programas concretos e impactantes, ya que pueden escalar iniciativas a nivel regional, participar en el diálogo de políticas con los gobiernos y colaborar en el diseño, entrega y evaluación de soluciones de desarrollo sostenible.

Acción OEA/SEDI en los Estados Miembros

La OEA/SEDI está comprometida a apoyar a los Estados Miembros en sus esfuerzos para enfrentar los desafíos de la pandemia del COVID-19. En el 2020 y 2021, la Secretaría ha adoptado medidas que estimulan la recuperación socioeconómica equitativa y responden a necesidades emergentes.

Una sólida cartera de iniciativas de cooperación, algunas nuevas y otras de larga trayectoria, han sido fortalecidas gracias a alianzas y están ofreciendo herramientas prácticas, permitiendo el intercambio de conocimientos y mejores prácticas, creando capacidad local y apoyando la prestación de asistencia técnica a los Estados miembros.

MIPYMES

* Digitalización de MIPYMES para fomentar la participación en el comercio electrónico:
  + Alianza OEA-WhatsApp para MIPYMES
  + OEA-Facebook. Empoderar a las mujeres empresarias. #SheMeansBusiness
  + OEA-Google. Acceso a herramientas de Google que permiten a las MIPYMES crear un sitio web gratuito conectado a Google Maps.
* Mujeres económicamente empoderadas para sociedades equitativas y resilientes (próximo piloto, 2021)
* Serie intercambio de buenas prácticas para la recuperación de pequeñas empresas de la pandemia del COVID-19.
* Centros de Desarrollo de Pequeñas Empresas (SBDC)

Competitividad e Innovación:

* Intercambio de Cooperación de las Américas (ACE)
* Acelerador de Ideas COVID-19 de la RIAC
* Herramientas basadas en datos para la recuperación económica post-COVID-19
* Proyectos piloto del Centro de Emprendimiento e Innovación

Turismo y Cultura:

* Desarrollar un Plan de Acción de Recuperación para las Industrias de Cruceros y Aerolíneas en la etapa post-pandemia
* Protocolos biosanitarios de viajes y turismo
* Reiniciando el Turismo en las Américas
* Lanzamiento de la Colaboración de Turismo Indígena de las Américas (Red de líderes indígenas, empresariales y gubernamentales que trabajan en el turismo indígena).

Puertos:

* Mejora de la gestión del riesgo de desastres para los puertos del Caribe.
* Iniciativas de creación de capacidades para el sector portuario.

Desarrollo sostenible:

* Construyendo la resiliencia ante los desastres de las pequeñas empresas turísticas del Caribe
* Alianza para la Energía y el Clima de las Américas (ECPA)
* GEF CReW+ Implementar soluciones integradas de agua y aguas residuales para un Mar Caribe limpio y saludable.

Educación y Trabajo:

* Red Interamericana de Docentes (ITEN)
* Programa Educativo OEA-ProFuturo
* Diálogo hemisférico entre ministerios de trabajo sobre "Teletrabajo y corresponsabilidad en el cuidado para una recuperación con perspectiva de género"
* Cooperaciones bilaterales de la RIAL

Otros mecanismos de cooperación:

* Ciclo de programación del Fondo de Cooperación para el Desarrollo 2021-2024
* CooperaNet

Oportunidad de aprovechar las capacidades combinadas para ofrecer soluciones:

La Reunión de Autoridades de Cooperación programada para el 2021 ofrece una oportunidad para aprovechar las soluciones y capacidades de los Estados Miembros, los Estados Observadores, los socios del sector privado, las instituciones financieras internacionales y otros actores del desarrollo con la intención de acelerar los esfuerzos de recuperación post COVID-19 en la región. El diálogo estará orientado a los resultados, yendo más allá de las deliberaciones sobre políticas para materializar oportunidades concretas de cooperación y alianzas.

En preparación para la reunión, la OEA/SEDI encuestará a los Estados Miembros para preidentificar sus necesidades más apremiantes de recuperación de COVID-19 para el desarrollo en las áreas dentro del ámbito de la Secretaría. Los resultados se utilizarán para solicitar ofertas de los Estados miembros y observadores y de los socios participantes, fomentando un intercambio práctico en el marco de la Organización.

La Secretaría trabajará en colaboración con la Oficina de Relaciones Externas para convocar a Estados Observadores y socios, ofreciendo información sobre las prioridades de los Estados miembros para una reunión efectiva. La Red Interamericana de Cooperación (CooperaNet), la plataforma en línea de cooperación para el desarrollo de la SEDI, ofrece funcionalidades que facilitarán la documentación de las ofertas y necesidades identificadas a través de un catálogo en línea para el intercambio continuo.

1. FINALIDAD DE LA REUNIÓN

Aprovechar el poder de la cooperación en todas sus modalidades y de las alianzas para contribuir a la recuperación post COVID-19 en los Estados miembros.

1. ESTRUCTURA DE LA REUNIÓN

La reunión virtual de un día y medio propone una serie de intercambios de soluciones a los desafíos más apremiantes a los que se enfrentan los Estados miembros para la recuperación post-COVID-19. Se invitará a las autoridades participantes de los Estados miembros y a los representantes de las organizaciones y del sector privado a compartir ofertas de cooperación y soluciones para llevar a cabo intercambios prácticos durante los próximos tres años. Las ofertas se basarán en las necesidades pre-identificadas por los Estados miembros, sobre la base de una encuesta a las autoridades realizada por la Secretaría en preparación para la reunión.

Estructura propuesta de la reunión:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Día 1* |  |  |
| Sesión de la mañana | 10:00 am – 1:00 pm | * Presentación procedimental del informe por parte de la JD/AICD * Plenaria 1. Estados Miembros de la OEA. Cooperación Sur-Sur para la recuperación post-COVID-19. |
| *Almuerzo* | *1 pm - 2 pm* |  |
| Sesión de la tarde | 2:00 pm a 5:00 pm | * Plenaria 2. Estados Observadores: Cooperación Triangular para la recuperación post-COVID-19. |
| Sesión de clausura | 5:00 pm – 5:30 pm | * Recapitulación. |
| *Día 2* | | |
| Sesión de la mañana | 10:00 am – 12:30 pm | * Plenaria 3. Sector privado, instituciones financieras internacionales y otros actores del desarrollo: Alianzas para la recuperación post-COVID-19. |
| Sesión de clausura | 12:30 pm – 1:00 pm | * Clausura |

1. RESULTADOS ESPERADOS

Se espera que los intercambios produzcan oportunidades de cooperación y alianzas en áreas de enfoque esenciales para la recuperación post COVID-19 en los Estados miembros.

La reunión dará lugar a la elaboración de un catálogo de ofertas tangibles de cooperación técnica; soluciones, conocimientos, alianzas, buenas prácticas y necesidades de intercambio continuo. La Secretaría compartirá y actualizará continuamente el catálogo en el marco de CooperaNet.

Los Estados miembros tendrán la oportunidad de debatir y presentar propuestas de cooperación y alianzas basadas en las necesidades nacionales o regionales a los socios multisectoriales, con la intención de obtener apoyo para la implementación.

CIDRP03206S01

1. Organización de las Naciones Unidas. El Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2020. Disponible en: https://www.un.org/development/desa/en/news/sustainable/sustainable-development-goals-report-2020.html [↑](#footnote-ref-1)
2. ONU - Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Panorama Social de América Latina 2020. Disponible en: https://www.cepal.org/en/publications/46688-social-panorama-latin-america-2020 [↑](#footnote-ref-2)
3. Parlamento Europeo. Servicio de Investigación del Parlamento Europeo (EPRS). sesión informativa: Sur-Sur y triangular cooperación en América Latina. Disponible en: https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2019/635607/EPRS\_BRI(2019)635607\_EN.pdf [↑](#footnote-ref-3)
4. Ibero-Secretaría General americana (SEGIB). informe en Sur-Sur aNd Cooperación triangular in Ibero-América 2020. Disponible en: https://informesursur.org/en/ [↑](#footnote-ref-4)